

## KORRALDUS

### Keskkonnakompleksloa väljastamise korralduse eelnõu

#### 1. OTSUS

Arvestades ettevõtte 13.08.2024 esitatud keskkonnakompleksloa taotlust ja võttes aluseks tööstusheite seaduse (THS) § 27, atmosfääriõhu kaitse seaduse (AÕKS) § 89 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 40, § 46 ja keskkonnaministri 17.12.2019 määruse nr 73 „Keskkonnakompleksloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnakompleksloa taotluse ja loa andmekoosseis“ § 2 **otsustan:**

**1.1 Muuta ettevõtte aktsiaselts EcoPro (registrikood 14062186, aadress Vuti tn 100, Kristiine linnaosa, Tallinn, Harju maakond, Eesti) keskkonnakompleksluba nr L.KKL.IV-29520, mis on antud Vaivara Ohtlike Jäätmete Käitluskeskusele aadressil Kauri, Auvere küla, Narva-Jõesuu linn Ida-Viru maakond (katastritunnus 85101:012:0130) ohtlike jäätmete ladestamiseks järgnevalt:**

- 1.1.1. Märkida tabelis T1 käitise tegevuseks „Prügilate käitamine – Prügilad, kuhu ladestatakse üle 10 tonni jäätmeid ööpäevas“ ja eemaldada teised tegevusalad;
- 1.1.2. Eemaldada tabelist T2 parima võimaliku tehnika (PVT) allikatest PVT-alased järeldused jäätmekäitluse jaoks (WT), Reference Document on Best Available Techniques for the Waste Treatments Industries (WT\_(BREF2006)) ja Tehnilised nõuded prügila tegevuseks tulenevalt direktiivist 1999/31/EÜ, mis on üle kantud Keskkonnaministri määrusesse 29.04.2009 nr 38 „Prügila rajamise, kasutamise ja sulgemise nõuded“ (määrus nr 38);
- 1.1.3. Täpsustada tabelite T5, T8, T9, T10 andmeid tööstusheite osas;
- 1.1.4. Täpsustada tabelite J2, J4, J6, J8, J10, J11 andmeid jäätmete käitlemise osas;
- 1.1.5. Eemaldada tabelist V7 reovee inventuuri nõue, sest nõue on täidetud 08.01.2021;
- 1.1.6. Ajakohastada tabelites V7 ja V8 proovivõtu- ja analüüsinõuded;
- 1.1.7. Eemaldada kompleksloalt välisõhu eriosa vormid;

**1.2. Korraldus jõustub teatavakstegemisest.**

#### 2. ASJAOLUD

Aktsiaselts EcoPro esitas 02.10.2023 keskkonnakompleksloa muutmise taotluse T-KL/1018713-1 (nõuetekohane taotlus registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 13.08.2024 numbriga DM-125988-8; 13.08.2024 taotlus).

Esitatud taotlused ja asjakohane kirjavahetus on registreeritud KOTKAS menetluse M-125988 all.

Keskkonnakompleksloa muutmisega taotletakse Vaivara Ohtlike Jäätmete Käitluskeskuse keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-29520 muutmist selliselt, et loaga reguleeritakse ainult ohtlike jäätmete ladestamisega ning nõrgvee puhastamisega seonduv tegevus. Kõikide teiste jäätmekäitlustoimingutega tegelemine lõpetatakse.

Keskkonnaamet kontrollis kompleksloa taotluse nõuetekohasust, võttes aluseks keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (*KeÜS*) § 42 lg-tes 1 ja 3, AÕKS § 91 lg-s 2, jäätmeseaduse (*JäätS*) § 78 lg-s 1 ja veeseaduse (*VeeS*) § 190 lg-s 1 sätestatud andmeid ning lisasid, sh THS § 28 lg-tes 3-6 täpsustavad esitatavate andmete sisu (THS § 28 lg 1<sup>1</sup>). Nõuetekohasuse kontrollimise käigus selgus, et kompleksloa taotlus vastab THS §-le 28 ning esitatud dokumendid on piisavad kompleksloa menetluse algatamiseks.

## **2.2. Keskkonnakompleksloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine**

Loa andja teavitas 03.09.2024 ettevõtet taotluse menetlusse võtmisest ning küsis Narva-Jõesuu Linnavalitsuselt täiendavalt arvamust nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta (*KeÜS* § 43 lg 2<sup>1</sup>) (registreeritud 03.09.2024 nr DM-125988-10).

Loa andja teavitas 03.09.2024 avalikkust loa taotlemise menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded.

Keskkonnaamet küsis arvamust loa taotluse kohta piirinaabritelt ja huvitatud osapooltelt Enefit Power AS, Keskkonnaagentuur, Riigimetsa Majandamise Keskus.

Taotluse avalikustamise käigus avaldas AS A.L.A.R.A. soovi olla edaspidi kaasatud menetlusse huvitatud osapoolena.

Loa andja otsustas jätta ajalehes teate avaldamata, sest taotlusmaterjalide põhjal ei ole näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele, kuna käitises tehtavaid jäätmekäitlustegevusi vähendatakse, territoorium asub tööstuspiirkonnas ning on ümbritsetud maatulundusmaadest, kaitsealusest maast, transpordi- ning tootmismaadest (*KeÜS* § 46 lg 1 ja lg 11, § 47 lg 2).

Loa andja teavitas..... keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-29520 muutmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (*HMS* § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1 *KeHJS* § 11 lg 22). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid ...esitati/ei esitatud.

### **3. KAALUTLUSED**

#### **3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine**

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimise seaduse (*KeHJS*) § 3 lg 1 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

Taotletav tegevus ei kuulu olulise keskkonnamõjuga tegevuste hulka, mille korral on KMH kohustuslik (*KeHJS* § 6 lg 1 ja § 11 lg 3). Loa andjal tuleb anda eelhindang selle kohta, kas taotletaval tegevusel on oluline keskkonnamõju, kui olulise keskkonnamõjuga tegevust või käitist muudetakse või ehitist laiendatakse (*KeHJS* § 6 lg 2<sup>1</sup>).

Kompleksloa muutmisega ei soovi ettevõtte käitist laiendada, vaid soovib olemasolevat tegevust vähendada.

Loa andjal tuleb anda eelhindang selle kohta, kas taotletaval tegevusel on oluline keskkonnamõju, kui rajatakse uus jäätmekäitluskoht või laiendatakse või rekonstrueeritakse olemasolev, põletatakse või töödeldakse ööpäevas keemiliselt 100 tonni tavajäätmeid või töödeldakse või ladustatakse radioaktiivseid jäätmeid (Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrus nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 10). Tegu on olemasoleva käitisega, mida ei laiendata ega rekonstrueerita ning tegevuste võimsused on väiksemad kui määruse nr 224 § 10 sätestatud, olemasolevaid tegevusi vähendatakse. Eeltoodust tulenevalt ei koostanud Keskkonnaamet kompleksloa muutmise menetluse käigus keskkonnamõju hindamise eelhindangut.

#### **3.2 Kaalutlused kompleksloa muutmisel**

##### **3.2.1 Käitise tööstusheidet käsitlevad andmed**

THS § 3 lg 1 alusel kohaldatakse haldusmenetluse seadust, arvestades THS sätestatud erisusi.

Keskkonnakompleksloa menetlusele kohaldub KeÜS 5.peatükk, arvestades THS sätestatud erisusi. Keskkonnakompleksloa taotlus vaadati läbi avatud menetluse käigus (HMS § 46, THS § 37).

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine kompleksloa andmiseks keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1).

Keskkonnaametil on õigus kompleksloaga määrata tegevusele esitatavad keskkonnanõuded, lähtudes esitatud andmetest ja võttes arvesse keskkonnaalased õigusaktid (THS § 41). Korralduse ja sellega kehtestatava kompleksloa andmisel on võetud aluseks THS, KeÜS, HMS, JäätS, VeeS, AÕKS ja nende alamaktide ning teiste keskkonnavaldkonda reguleerivate

õigusaktide nõuded.

Alljärgnevalt toob Keskkonnaamet välja kompleksloa olulised nõuded ja kompleksloa muutmise seotud kaalutlused (HMS § 4):

#### **Tabel T1. Käitise tegevus**

Kompleksloa tabelist T1 eemaldatakse tegevus- ja alltegevusvaldkonnad, mis on seotud jäätmete ümberpakkimisega, füüsikalis-keemilise töötusega, bioloogilise töötusega ja segude koostamisega. Ettevõtte tegevuseks märgitakse „Prügilate käitamine - Prügilad, kuhu ladestatakse üle 10 tonni jäätmeid ööpäevas“.

#### **Tabel T2. Parima võimaliku tehnika (PVT) rakendamine**

Loa andja määrab kompleksloa nõuded käitises toimuvale tegevusele või tootmisprotsessi liigile kohalduvatest PVT-järeldustest (THS § 42 lg 1). Loa andja vaatab kompleksloa nõuded üle pärast käitise peamist tegevusvaldkonda puudutava PVT-järeldusi käsitleva otsuse avaldamist (THS § 49 lg 1 p 2) ning tootmine peab vastama PVT-järeldustes toodud nõuetele hiljemalt nelja aasta jooksul pärast PVT-järeldusi käsitleva otsuse avaldamist (THS § 49 lg 3).

Vastavalt käitaja esitatud kompleksloa muutmise taotlusele on käitaja soovinud rakendada kompleksloas kahte parima võimaliku tehnika (PVT) rakendamise allikat:

1. PVT-alased järeldused jäätmekäitluse jaoks (WT) , mis on avaldatud 17.08.2018;
2. Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (EFS), mis on avaldatud 01.06.2006.

Kompleksloa tabelis T2. kajastatakse ainult parimast võimalikust tehnikast tulenevad nõudeid. Seadusandlusest tulenevaid nõudeid kajastatakse vajadusel teistes asjakohastes tabelites.

Jäätmekäitluse parima võimaliku tehnika alased järeldused (WT) kohalduvad muu hulgas tegevusele, kui ohtlikke jäätmeid kõrvaldatakse või taaskasutatakse tootmisvõimsusega üle 10 tonni ööpäevas, tavajäätmeid kõrvaldatakse tootmisvõimsusega üle 50 tonni ööpäevas või taaskasutatakse (ka kombinatsioonis kõrvaldamisega) üle 75 tonni ööpäevas. WT ei kohaldu prügilatele, mis on hõlmatud nõukogu direktiiviga 1999/31/EÜ (prügilate direktiiv).

Kuna ettevõtte taotletavale tegevusele WT ei kohaldu, siis ei kannaks Keskkonnaamet kompleksloa tabelisse T2 WT-st tulenevaid nõudeid.

Käitisele kohalduvad ladustamisel tekkivate heitmetega seotud parima võimaliku tehnika BREF "Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage" (EFS), mis käsitleb vedelike, veeldatud gaaside ja tahkete ainete ladustamist ja käitlemist, sõltumata sektorist või tööstusest.

PVT nõuetest on loale kantud ja ettevõttele järgimiseks kohustuslikud EFS-is kirjeldatud punktid 5.1.2, 5.3.1, 5.3.2, 5.4.1.

#### **Tabel T5. Hoidlate ja mahutite kirjeldus ja kaitsemeetmed**

Tabelis T5 on kajastatud andmed mahutite ja hoidlate kirjelduse ja paiknemise kohta.

#### **Tabel T6. Keskkonnakaitse lisameetmed**

Arvestades asjaolusid ajakohastab Keskkonnaamet loa tabelis T6 kehtestatud nõuded, täpsustab nende sõnastust ja lisab järgmised keskkonnakaitse lisameetmed:

*"Käitaja peab esimesel võimalusel teavitama Keskkonnaametit avariist või vahejuhtumist (THS § 17 lg 2), mis võib tõenäoliselt (kuid ei pruugi) kaasa tuua olulise ebasoodsa mõju keskkonnale, inimese tervisele, heaolule, varale ja kultuuripärandile.*

*Sealhulgas tuleb teavitada:*

- tulekahjust;*
- nõrgveepuhasti rikkest (mille kõrvaldamine kestab kauem kui 7 päeva);*

*Teavitus tuleb esitada info@keskkonnaamet.ee e-posti aadressil.*

*Teavitamisel täpsustatakse esmalt: vahejuhtumi alguskuupäev kellaajaga ja võimalik põhjus ja kasutusele võetavad meetmed ning hiljem esitatakse vahejuhtumi lõppkuupäev kellaajaga, vahejuhtumi kestus ja katkestuse põhjuse kirjeldus."*

Teavitamise kohustus tuleneb tööstusheiteseaduse nõuetest, kuid senini on ettevõtted asjakohaseid teavitusi teinud puudulikult ning andmeid on esitatud erinevate kanalite kaudu. Selguse huvides ning võrdse kohtlemise tagamiseks on Keskkonnaamet hakanud praktikaid ühtlustama ning järjest lisatakse komplekslubadele kohustus teavitada asjakohastest avariidest või vahejuhtumistest Keskkonnaameti e-posti aadressil. Kui vahejuhtum on lühiajaline ja lahendatakse koheselt, siis piisab ühest teavitusest (st algusest ja lõpust ei pea eraldi teavitama, vaid seda saab teha ühe kirjaga);

*"Käitaja peab vältima veekeskkonnoohtlike ainete keskkonda sattumise. Jäätmeid tohib territooriumil hoida vaid vedelikukindla pinnakattega alal. Käitises peavad kohapeal olema lekete likvideerimiseks vajalikud vahendid."*

Tegu on üldise nõudega, mis on asjakohane jäätmete, sh ohtlike jäätmete käitlemise puhul. Jäätmekäitlusmaalt ei tohi jäätmed sattuda keskkonda, sh tuleb vältida jäätmetest tekkiva nõrgvee (puhastamata sademevee) sattumise keskkonda. Tegevuse käigus võib esineda jäätmemahutite või kemikaalide pakendite purunemist ning lekete likvideerimiseks peavad käitises olema sobilikud vahendid (absorbendid, koristusvahendid). Puhastamata reovee ja puhastamata sademevee juhtimine suublasse on keelatud. Tuleb tagada puhastussüsteemide nõuetele vastavus, regulaarne hooldus ja töökorras olek.

*"Üldise keskkonnatoime parandamiseks tuleb rakendada keskkonnajuhtimissüsteemi (KKJS), mille käigus toimub regulaarne keskkonnanälevaatus, on kindlaks määratud keskkonnavalised eesmärgid ja koostatud tegevuskava nende teostamiseks ning teostatakse järelkontrolli saavutatud tulemuste üle."*

Suure keskkonnamõjuga käitiste tegevuse haldamisel on oluline KKJS olemasolu ja regulaarne

ülevaatamine. See võimaldab märgata olulisi keskkonnaaspekte, mis võivad olla ohuks või mida parandades on võimalik vähendada tegevuse mõju keskkonnale. KKJS rakendamine tagab suurema keskkonnahoiu ning aitab varakult märgata võimalikke keskkonnavalaseid probleeme ja ennetada tegevuse käigus negatiivsete tagajärgede teket või vähendada nende mõju. Seetõttu peab keskkonnaamet kohaseks kehtestada KKJS järgimise kohustus loa nõudena.

**Tabel T8. Tootmise, jäätme- ja heitetekke ning heite keskkonnamõju omaseire tõhustamiseks kavandatud meetmed**

Tabel T8 kajastab ettevõtte omaseire tegevusi keskkonnale negatiivse mõju varaseks avastamiseks.

**Tabel T9. Avariide vältimiseks ja avarii tagajärgede vähendamiseks kehtestatud kord ja juhised käitumiseks**

Jäätmed tuleb ladustada sobival ladustuselal ning virnastada korrektselt. Peab arvestama jäätmete omavahelise reageerimise võimalusega ning selliseid jäätmeid kõrvuti ei ladustata. Ettevõttes on koostatud käitumisjuhised erinevates avariiolekordades tegutsemiseks (lekete korral, tuleohutusjuhised, esmaabi andmise juhend jne).

**Tabel T9. Avariide vältimiseks ja avarii tagajärgede vähendamiseks kehtestatud kord ja juhised käitumiseks**

Tabel T9 täideti vastavalt ettevõtte taotlusele.

**Tabel T10. Keskkonnamõju vältimine või vähendamine käitise sulgemise korral ja järelhoolduse meetmed**

Tabel T10 täideti vastavalt ettevõtte taotlusele. Lisaks märkis Keskkonnaamet, et prügila ladealade sulgemine toimub vastavalt sulgemisprojektile ning järelhoolduse tingimused määratakse keskkonnaloaga.

Tabelid T3, T4, T7, T11, T12 ei ole asjakohased ning seetõttu neid kompleksloas ei täideta.

### **3.2.2 Käitise jäätmehooldust käsitlevad andmed**

**Tabel J1. Käitluskoht ja selle asukoha andmed**

Vaivara Ohtlike Jäätmete Käitluskeskus asub Ida-Viru maakonnas, Narva-Jõesuu linna Auvere külas; keskkonnaregistrikood JKK4400194.

**Tabel J2. Andmed jäätmeliikide ja -koguste ning jäätmete kavandatava liikumise kohta kalendriaasta jooksul**

Kompleksloa tabelis J2 on kajastatud jäätmeliigid, lubatud jäätmekäitlustoimingute koodid ning üheaegselt ladustatavad kogused. Arvestades, et muid jäätmekäitlustoiminguid (näiteks jäätmete sorteerimine või jäätmesegude koostamine) peale ladestamise ei tehta, ei kanta tabelisse J2 jäätmekäitluse tulemusel tekkivaid jäätmete koguseid. Erandiks on reoveebetoon (19 03 06\*), mis tekib koha peal prügila nõrgvee ohutustamisel ja on prügila keskkonnohutuse tagamiseks vajalik tahkestada ning seejärel ladestada prügilas või taaskasutada prügilas vahekihtide

rajamisel.

### **Tabel J3. Lubatud jäätmekäitlustoimingud ning nende kirjeldus**

Tabel J3 kajastab lubatud jäätmekäitlustoiminguid ning aastaseid käitlusmahtusid.

Ettevõtte põhitegevuseks on ohtlike jäätmete ladestamine prügilasse (jäätmekäitlustoimingu kood D5).

Käitaja tohib Vaivara Ohtlike Jäätmete Käitluskeskusesse vastu võtta vaid selliseid jäätmeid, mis on sobilikud ladestamiseks. Käesoleva korraldusega ei anta õigust jäätmete sorteerimisele, jäätmesegude koostamisele, jäätmete taaskasutamisele jt jäätmete käitlemise viisidele (va reoveebetooni valmistamine ja vajadusel taaskasutamine prügila vahekihis).

### **Reoveebetooni valmistamine ja taaskasutamine**

Vaivara OJKK-s ladestatakse ohtlikke jäätmeid ning prügila nõrgvesi liigitatakse jäätmenimistu kohaselt jäätmekoodiga 19 07 02\* (ohtlikke aineid sisaldav prügilanõrgvesi). Nõrgvesi tekib tegevuse käigus jooksvalt ning see puhastatakse pöördosmoospuhastis.

Nõrgvee puhastamise käigus toimub aurustusseadmega (evaporatsiooniseade) pöördosmoosis tekkinud kontsentraadi mahu vähendamine enne selle stabiliseerimist. Stabiliseerimise eesmärgiks on ohtlike vedelate jäätmete tahkestamine ja töötlemine selliselt, et muuta jäätmed prügilakõlblikuks. Selleks segatakse omavahel kokku nõrgveepuhasti kontsentreeritud reovesi, tsement ja liiv ning valmistatakse reoveebetoon.

Kehtiva kompleksloa järgi on reoveebetooni valmistamisel õigus kasutada ka jäätmeid (näiteks lendtuhka). Vastavalt Vaivara ohtlike jäätmete käitluskeskuse keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-29520 muutmise taotluse keskkonnamõju hindamise aruandele (Kobras, 2018, edaspidi *KMH aruanne*) on stabiliseeritud reoveebetooni valmistamiseks vaja tootmise lähteaineid järgmiselt:

- evaporatsiooniseadme kontsentraadi vedelik 14-22%;
- tsement 18%-20%;
- liiv või mineraalne täiteaine 60%-70% (millest kuni 50% võib olla (lend)tuhk);

Stabiliseerimisprotsessis tekkinud reoveebetoon tuleb liigitada jäätmekoodiga 19 03 06\* (tahkestatud ohtlikud jäätmed).

Keskkonnaamet sätestab reoveebetooni taaskasutamise taaskasutuskoodidega R5m, R12y ja R12s. R5m toimingukoodiga tähistatakse reoveebetooni taaskasutamist juhul, kui reoveebetoonist valmistatakse killustik, millega asendatakse looduslikke materjale Vaivara OJKK prügila vahekihtide rajamisel.

Purustatud reoveebetooni võib taaskasutada killustiku asemel prügila käitamis- ja hooldusjuhendis ette nähtud tegevusteks ning mahus: igale 3 m paksuse jäätmekihile rajatakse 0,5 m paksune stabiliseeriv mineraalne vettpidav kiht, sama materjaliga täidetakse pakendatud jäätmete vahed. Selliselt rajatakse kuni 3 kihti kärje kohta. Kokku on reoveebetooni prügilas lubatud taaskasutada 10 000 m<sup>3</sup>/a ehk 8000 t/a. Taaskasutamine on lubatud ainult purustatud

reoveebetooni puhul. Reoveebetoonist purustamata plokkide paigutamist prügilasse loetakse ladestamiseks kõrvaldamise koodiga D5.

2018. aastal valminud KMH aruande kohaselt on hinnatud reoveebetooni taaskasutamise ja ladestamise mõju keskkonnale eeldusel, et seda kasutatakse vaid Vaivara OJKK territooriumil ning prügila nõrgvesi kogutakse kokku ja suunatakse veepuhastusjaama. Seetõttu ei ole lubatud reoveebetooni taaskasutamine väljaspool Vaivara OJKK territooriumi. Reoveebetoonist killustikku võib valmistada üksnes siis, kui seda on reaalselt vaja prügila vahekihtide rajamiseks. Reoveebetooni ladestamine on lubatud vaid ohtlike jäätmete prügilas.

#### **Tabel J4. Jäätmete ladustamine**

Tabel J4 kajastab jäätmete hoidmise asukohtasid käitise territooriumil enne nende lõplikku ladestamist prügilasse.

Ladudes ja territooriumil võib ladustada ainult neid jäätmeid, mis suunatakse edasi lõpladestusele prügilas. Muud jäätmekäitlustoimingud (sorteerimine, taaskasutamine) on keelatud. Arvestades, et prügila võimsuseks on määratud kuni 30 000 t ohtlike jäätmete ladestamine aastas, siis üheaegne ladustamise kogus J4 tabelis ei saa seda kogust ületada.

Kuni üks aasta on lubatud ladustada vaid selliseid jäätmeid, mis ootavad kõrvaldamist prügilasse ladestamisena ja mida ei saa koheselt ladestada ning mida ei ole vaja täiendavalt käidelda. Juhul, kui prügilasse vastuvõtmisest ühe aasta jooksul ei ole võimalik jäätmeid lõplikult kõrvaldada, siis tuleb jäätmed anda üle teisele käitlejale, kellel on õigus selliseid jäätmeid vastu võtta.

#### **Tabel J6. Jäätmekäitlustoimingule esitatavad tehnilised ja keskkonnakaitsenõuded**

Tabel J6 määrati tehnilised- ja keskkonnakaitsenõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele. Aegunud nõuded ja seadusest otsekohalduvad nõuded eemaldati või ajakohastati.

*- "Käitajal peab olema kehtiv kindlustus või rahaline tagatis prügila kasutamiseks, sulgemiseks ja järelhoolduseks. Kindlustus või rahaline tagatis (prügila sulgemisfond) peab olema kehtiv kogu prügila kasutamise, sulgemise ja järelhoolduse perioodi vältel. Prügila sulgemisfondis olevaid rahalisi vahendeid tuleb prügila käitaja poolt kasutada sihtotstarbeliselt."*

JäätS § 34<sup>1</sup> kohaselt peab tasu, mida prügila käitaja võtab mis tahes jäätmete prügilasse ladestamise eest, katma prügila rajamise, kasutamise ja sulgemise kulud ning niivõrd, kui see on võimalik, JäätS § 91 punktis 5 nimetatud rahalise tagatise või kindlustuse kulud ja prügila järelhoolduse hinnangulised kulud perioodiks, mille pikkus on vähemalt 30 aastat. Prügila kulude katmise põhimõtte ja keskkonnateabele vaba juurdepääsu nõuete rakendamiseks peab prügila käitaja arvestust prügila kulude kohta ja avalikustab jäätmete prügilasse ladestamise eest võetava tasu jagunemise kululiikide kaupa vastaval nõudmisel. Käitaja peab arvestust prügila kulude kohta ning omab vastavat fondi, mis kajastub bilansis eraldiseisvana.

*- "Prügilasse on keelatud ladestada jäätmeseaduse § 35 kohaseid töötlemata ja liigiti kogutud jäätmeid, § 35<sup>1</sup> kohaseid rehve, § 36 kohaseid sortimata segaolmejäätmeid, määruse "Prügila*



*rajamise, kasutamise ja sulgemise nõuded" § 19 kohased jäätmed.*

*Jäätmehierarhia kohaselt tohib ladestada vaid selliseid jäätmeid, mille ringlussevõtt või muu taaskasutus ei ole võimalik või mille ladestamine tagab parema keskkonnavalase üldtulemuse. Prügila väravas tuleb veenduda ladestamiseks üleantavate jäätmete prügilakõlblikkuses ja sorteerimata jäätmete viimine ladestusalale on keelatud."*

Prügilasse on lubatud ladestada ainult prügilakõlblikke jäätmeid ning jäätmete prügilakõlblikkust tuleb hinnata vastavalt keskkonnaministri määrmes nr 38 "Prügila rajamise, kasutamise ja sulgemise nõuded" toodule. Prügilas võib ladestada ainult kompleksloaga ladestada lubatud jäätmeid. Jäätmete vastuvõtul tuleb need kaaluda ning registreerida.

*-"Vastavalt keskkonnaministri 29.04.2004 a määrmese nr 38 "Prügila rajamise, kasutamise ja sulgemise nõuded" § 17 lõikele 1 tuleb prügilasse ladestamiseks üle antavate jäätmete mass määrata kaalumise teel."*

Keskkonnaministri 29.04.2004 a määrmes nr 38 "Prügila rajamise, kasutamise ja sulgemise nõuded" § 17 lg 1 kehtestab, et prügilasse ladestamiseks üle antavate jäätmete mass määratakse prügilas kaalumise teel.

Ladestatavate jäätmete täpse kaalu teadmine on vajalik ka keskkonnatasude seaduse § 21 kohase jäätmete kõrvaldamise saastetasumäära arvutamiseks, sest tasu arvestus toimub jäätmetonni kohta. Seetõttu määrab Keskkonnaamet kompleksloale tingimuse, et enne ladestusalale viimist on vajalik jäätmed kaaluda.

Kui prügilasse ladestatavate jäätmete kaalumise ei ole tehnoloogiliste iseärasuste tõttu võimalik, määratakse jäätmete mass arvutuslikult, kuid sel juhul hindab Keskkonnaamet enne metoodika kinnitamist selle põhjendatust ja kaasab vajadusel eksperte metoodika põhjendatuse hindamiseks. Sobiva arvutusmetoodika kinnitab amet keskkonnakompleksloa andmisel või muutmisel.

*-"Ettevõtte peab olema kompleksloa kehtivuse ajal kehtiv õnnetusjuhtumitest tekkinud keskkonnasaastuse likvideerimise kindlustusandja garantiid tõendav dokument, millega on tagatud ohtlike jäätmete käitlemisel õnnetusjuhtumitest tekkinud keskkonnasaastuse likvideerimise kulud. Ettevõtte peab enne kindlustusandja garantiid tõendava dokumendi kehtivuse lõppemist esitama Keskkonnaametile uue kindlustusandja garantiid tõendava dokumendi. Juhul kui ettevõtte kindlustusandja garantiid tõendavat dokumenti ei esita, lõppeb ettevõtte õigus käesoleva loa alusel ohtlikke jäätmeid käidelda."*

Kuivõrd keskkonnakompleksloa antakse tähtajatu kehtivusega, peab loa omajal olema kogu loa kehtivusaja jooksul kehtiv õnnetusjuhtumikindlustus. Õnnetusjuhtumikindlustuse puudumisel ei ole ettevõtte õigust ohtlike jäätmeid käidelda. Kuna loa andjal on õigus keelduda ohtlike jäätmete käitlemiseks keskkonnakompleksloa andmisest, kui ettevõtte puudub õnnetusjuhtumikindlustus, peab loa andja põhjendatuks seada kompleksloale nõude, mille kohaselt lõppeb ohtlike jäätmete käitlemise õigus õnnetusjuhtumikindlustuse kehtivuse lõppedes.

Juhul, kui ettevõtte esitab uue õnnetusjuhtumikindlustust tõendava dokumendi, pikeneb ohtlike jäätmete käitlemise õigus samadel tingimustel automaatselt. Seetõttu kannab loa andja keskkonnakompleksloa tabelisse J6. nõude, mille kohaselt peab ettevõttel keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-29520 kehtivuse ajal olema kehtiv Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokument õnnetusjuhtumistest tekkinud keskkonnasaastuse likvideerimise kulude katmiseks. Ettevõtte peab enne kindlustuse lõppemist esitama Keskkonnaametile uue kehtiva kindlustust tõendava dokumendi. Juhul, kui ettevõtte enne kindlustuse lõppemist uut kehtivat tõendavat dokumenti ei esita, lõppeb ettevõttel õigus keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-29520 alusel ohtlikke jäätmeid käidelda.

*- "Nõrgvee tekke vähendamiseks tuleb jäätmed ladestada sobiva nõlvusega, et soodustada sademevee pindmist äravoolu ning esimesel võimalusel katta ladestatavad jäätmed sobiva materjaliga (kas kärje vahekiht või ajutine veekindel kate). Vahekatte või prügila lõpliku kattega katmisel tuleb lähtuda prügila sulgemisprojektist."*

Nõrgvee puhastamine on võrreldes prügila muu hooldusega kallis ja aeganõudev ning juhul, kui puhastamata nõrgvesi satub keskkonda, on oht keskkonna heale seisundile. Seetõttu on vajalik vähendada tekkiva nõrgvee kogust ja katta ladestatud jäätmed esimesel võimalusel.

**Tabeleid J8 ja J9** käesoleva loa muutmise ei muudeta.

**Tabelid J7, J10 ja J11** täideti vastavalt ettevõtte taotlusele arvestades, et ohtlike jäätmeid on lubatud ladestada kuni 30 000 t/a.

**Tabelid J5, J10 – J12** ei ole asjakohased ja neid ei kajastata loal.

### **3.2.3 Käitise vee erikasutust käsitlevad andmed**

#### **Tabel V7. Väljalaskme seire nõuded**

##### **Eritingimuse eemaldamine**

Menetluse käigus vaatas Keskkonnaamet üle ka kompleksloa nr L.KKL.IV-29520 tabelis V7 kehtestatud eritingimuse. Keskkonnaamet eemaldab tabelist V7 eritingimuse: „Tuginedes Euroopa Komisjoni rakendusotsuse (EL) 2018/1147, 10. august 2018, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2010/75/EL alusel jäätmekäitluse parima võimaliku tehnika (PVT) alased järeldused, punktile 1.2. (PVT 7) tuleb VOJK läbi viia reovee inventuur. Inventuuriga määrata järgmiste ainete ja näitajate sisaldus suublasse juhitud reovees (Vaivara OJKK heitvee väljalask), kasutades PVT järeldustest sätestatud standardeid: vaba tsüaniid, adsorbeeritavad halogeenorgaanilised ühendid, mangaan, kuuevalentne kroom, perfluorooktaanhape, perfluorooktaansulfonaat. Inventuuri tulemused esitada loa andjale hiljemalt 31.12.2020“. Tingimus pole enam asjakohane, kuna selle täitmise tähtaeg on möödas ning tingimus on täidetud. Ettevõtte on esitanud Keskkonnaametile nõutud reovee inventuuri

08.01.2021 (EKUK analüüsiakt VI20005378, 07.01.2021). Inventuuri käigus on määratud nõutud saasteained ja nende sisaldused heitvees jäi alla määramispiire.

### **Proovivõtu- ja analüüsinõuete ajakohastamine**

VeeS § 236 lg 2 kohaselt kuulub keskkonnaloaga nõutava omaseire veeuuring alla ja lähtuvalt VeeS § 243 lg 1 peab veeuuringu teostamisel proovivõtja olema atesteeritud vastavas valdkonnas kehtestatud korra kohaselt, kasutama veeuuringu või joogiveeuuringu eesmärgiga sobivaid mõõte- ja proovivõtuvahendeid ning järgima asjakohast mõõtemetoodikat. Atesteerimisele kuuluvad proovivõtuvaldkonnad määrab ning proovivõtjale esitatavad nõuded, õppeprogrammi, atesteerimise korra, atesteerimistunnistuse vormi ja atesteerimiskomisjoni töökorra kehtestab valdkonna eest vastutav minister määrusega (VeeS § 243 lg 5). Proovivõtjaid atesteeritakse järgmistes valdkondades (keskkonnaministri 08.10.2019 määrus nr 53 „Atesteerimisele kuuluvad proovivõtuvaldkonnad, proovivõtjale esitatavad nõuded, õppeprogramm, atesteerimise kord, atesteerimistunnistuse vorm ja atesteerimiskomisjoni töökorra“: proovivõtmisel joogiveest, pinnaveest, põhjaveest, mereveest, reoveesest ning heitveest. Seega põhjaveest, pinnaveest ja heitveest proovi võtmiseks peab proovivõtja olema atesteeritud.

Lähtudes eeltoodust määrab Keskkonnaamet kompleksloa tabelites V7 “Väljalaskme seire nõuded” ja V8 “Veekogu sh suubla seire” proovivõtnõuded järgnevalt: „Kehtivate proovivõtumetodi toimingute järgmiseks tuleb proovivõtul juhendada kehtivast metoodikast ja kasutada atesteeritud proovivõtjat“ ja analüüsinõudeid järgnevalt: „Veeuuringu katselabor ning kasutatavad analüüsimeetodid peavad vastama kehtivatele nõuetele“.

### **3.2.4 Käitise saasteainete välisõhku viimist käsitlevad andmed**

Esitatud kompleksloa taotlusel välisõhu eriosa andmeid ei ole. Taotletavate tegevuste käigus ei ületata keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba“ alusel kehtestatud saasteainete künniskoguseid, mistõttu ei ole ettevõtte kohustust omada Vaivara ohtlike jäätmete käitluskoha kompleksloal välisõhu eriosa andmeid.

### **3.3 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine**

Arvamused ja vastuväited loa eelnõule esitati XXXXX (kiri registreeritud XX.XX.XXXX KOTKAS nr DM-XXXX). Keskkonnaamet edastas XX.XX.XXXX kirjaga nr DM-XXXXX esitatud arvamused ja vastuväited ettevõttele tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (HMS § 49 lg 3). Olulisemad seisukohad eelnõudele ning vastavad Keskkonnameti seisukohad on toodud järgnevalt:

### **3.4 Otsekohalduvad nõuded**

Keskkonnakompleksloaga kaasnevad käitajale seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima THS, AÕKS, JäätS, veeseaduse ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalused kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti veebilehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelepea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti veebilehe aadressilt:

<https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitseloa/loa-omaja-meelespea>.

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpär  
juhataja  
jäätmebüroo